

7. СИСТЕМА НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ ЗА ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В СССР

В СССР многие вопросы ядерной и радиационной безопасности решались на ведомственном уровне, при этом регулирующих документов в этой сфере, имеющих статус Государственного Закона, не существовало. Урановое производство, ядерные реакторы и Семипалатинский полигон были в ведении Министерства среднего машиностроения СССР (Минсредмаша) и, в связи с существовавшим в стране режимом строжайшей секретности, контроль за радиационной безопасностью на этих объектах осуществлялся специальными структурами этого Министерства.

При отсутствии законодательной базы, тем не менее, в СССР существовала целая система регулирующих и нормативных документов, обязательных для исполнения предприятиями, использующими атомную энергию, на всей территории СССР независимо от их ведомственной принадлежности. К таким документам необходимо, в первую очередь, отнести Нормы радиационной безопасности (НРБ-76/87), Основные санитарные правила (ОСП-72/87), Санитарные правила обращения с радиоактивными отходами (СПОРО-85), Санитарные правила ликвидации и консервации предприятий (СП ЛКП-91). Вместе с целым рядом других более специализированных регулирующих документов общесоюзного уровня, а также ведомственных нормативных и инструктивных материалов, эти документы составляли достаточную основу для проведения эффективного регулирования, контроля и надзора за деятельностью с использованием атомной энергии в условиях плановой экономики СССР.

В СССР государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью осуществляли: Государственный комитет по надзору за безопасным ведением работ в атомной энергетике при проектировании, сооружении и эксплуатации атомных электростанций (Госатомнадзор); Государственный санитарный надзор СССР при Министерстве здравоохранения СССР, контролирующий соблюдение норм радиационной безопасности.

Эти два органа для организации надзора осуществляли выпуски различных руководств по регулированию. Подчеркнем, что лицензионный процесс как инструмент надзора за безопасностью не использовался.