

6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ США

Важнейшими общими чертами органов надзора в большинстве стран западного мира является их независимость от каких-либо ведомственных структур и применение ими процесса лицензирования для достижения необходимой степени безопасности предприятий, использующих атомную энергию. Другой отличительной особенностью атомной деятельности за рубежом является то, что она осуществляется в условиях хорошо разработанной законодательной базы.

В США по закону о радиоактивных отходах (NWRPA), подписанному Президентом в 1983, ответственность за безопасность при обращении с радиоактивными отходами возложена на Министерство энергетики (DOE), в котором создан отдел, отвечающий за разработку и осуществление всей комплексной системы обращения с отходами. О важности функций этого отдела говорит тот факт, что руководителем его является помощник министра, назначаемый Президентом. В функции отдела по обращению с радиоактивными отходами (РАО) входят вопросы контроля за деятельностью предприятий на всех стадиях ядерного цикла - от проектирования до реабилитации площадей после закрытия объектов. В составе Сената США имеется специальная комиссия по наблюдению за деятельностью отдела, а независимую экспертизу работ осуществляет специальная комиссия из 11 членов Национальной Академии Наук.

Закон о РАО дает право регулирующих функций двум Федеральным агентствам: Комиссии по регулированию использования атомной энергии (NRC) и Агентству по защите окружающей среды (EPA). Комиссия ответственна за правовое регулирование и лицензирование всех видов деятельности, связанной с использованием атомной энергии. Собственно Комиссией являются 5 человек, назначаемых на 5-летний срок Президентом США и утверждаемых Сенатом. Председатель Комиссии из числа ее членов назначается Президентом. Комиссия имеет обширный штат, выполняющий необходимые нормотворческие и организационные функции. NRC (3195 человек, бюджет 475 млн. долларов) является основным агентством, регулирующим деятельность при выборе участка для пунктов захоронения радиоактивных отходов (ПЗРО), его строительстве, эксплуатации и консервации. Кроме того, это агентство несет ответственность за безопасность работы АЭС, осуществляет инспекции, выдачу лицензий на эксплуатацию, разрабатывает нормативные документы, обобщает накопленный опыт, координирует работу исполнителей. EPA ответственно за разработку стандартов по охране окружающей среды, в том числе для сооружения ПЗРО, позволяющих защищать здоровье людей от возможной опасности, связанной с захоронением РАО.

Некоторыми полномочиями в различных аспектах регулирования ядерной деятельности обладают ряд федеральных агентств и агентств штатов, таких как Геологическая инспекция США, Министерство энергетики, Министерство внутренних дел и ряд других.

В 60-е годы ядерная энергетика начала конкурировать с энергетикой на ископаемом топливе. В это время в США резко возросло количество заявленных к строительству атомных электростанций, что потребовало пересмотреть процедуры лицензирования ядерных объектов. После утверждения Закона "Об атомной энергии" 1954 г. Конгрессом был принят целый ряд законов по безопасности, среди которых одними из самых важных были Закон "О защите окружающей среды" 1969 г. и Закон "О политике в области ядерных отходов". Всего же за период 60х-80х годов было принято около 30 законов, касающихся вопросов энергетике в США. Этими законами регламентирована деятельность на всех этапах ядерного цикла - от добычи урана до захоронения радиоактивных отходов.

Как правило, получение лицензии для ядерной установки проходит в несколько стадий. Сначала необходимо получить разрешение на сооружение (1 стадия), а перед запуском построенного блока должна быть получена лицензия на эксплуатацию (2 стадия). Выдавая лицензию после необходимых рассмотрений и экспертиз, надзорный орган берет на себя определенную часть ответственности за безопасную эксплуатацию ядерной установки, хотя основная ответственность, безусловно, остается за эксплуатирующей организацией, получившей лицензию.